

Số: /BC-ĐĐBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự.

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

1. Về sự cần thiết ban hành Luật:

Đa số ý kiến tán thành sự cần thiết ban hành Luật này như đã nêu trong Tờ trình của Chính phủ và cho rằng, việc ban hành Luật trên cơ sở Pháp lệnh Bảo vệ CTQP và KQS năm 1994, nhằm tiếp tục cụ thể hóa chủ trương, chính sách của Đảng; quy định của Hiến pháp năm 2013 liên quan đến quân sự, quốc phòng, bảo vệ Tổ quốc.

2. Về chính sách của Nhà nước về quản lý, bảo vệ CTQP và KQS (khoản 2, Điều 4):

- Đa số ý kiến đề nghị bỏ nội dung này vì chế độ, chính sách cho lực lượng quản lý, bảo vệ CTQP và KQS đã được quy định tại nhiều văn bản liên quan như Luật Quốc phòng, Luật Sĩ quan quân đội nhân dân Việt Nam.

- Một số ý kiến đề nghị làm rõ chính sách và biện pháp phù hợp, chính sách về mặt kinh tế hay hỗ trợ tài chính, hỗ trợ đào tạo nghề, giải quyết việc làm.

3. Về phân loại, phân nhóm CTQP và KQS (Điều 5):

- Nhiều ý kiến cho rằng, việc phân loại, phân nhóm trong dự thảo Luật là hợp lý, được kế thừa, phát triển và bổ sung các quy định tại Nghị định số 04 ngày 16/01/1995 của Chính phủ; việc giao cho Chính phủ quy định chi tiết các danh mục của các loại, các nhóm để phù hợp với tính đặc thù, đáp ứng yêu cầu bảo vệ bí mật của Nhà nước theo quy định của pháp luật.

- Có ý kiến đề nghị phân loại theo tính chất, nhiệm vụ nên giao Chính phủ quy định, tránh để lộ bí mật; đề nghị phân loại theo bố cục từng mục, mỗi mục là một nhóm công trình quy định nội dung quản lý, bảo vệ, ranh giới, trách nhiệm, lực lượng bảo vệ.

4. Về áp dụng pháp luật (Điều 7):

- Một số ý kiến đề nghị bỏ Điều 7 vì quy định khó hiểu, khó thực hiện, chỉ nên áp dụng theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định chế tài xử lý hành vi vi phạm quy định tại Điều này để làm căn cứ pháp lý áp dụng trong tổ chức triển khai thực hiện, bảo đảm tính nghiêm minh của pháp luật.

5. Về chuyển đổi mục đích sử dụng CTQP và KQS (Điều 11):

- Đa số ý kiến nhất trí quy định thẩm quyền Thủ tướng Chính phủ quyết định chuyển mục đích sử dụng CTQP và chuyển mục đích sử dụng đất để bảo đảm đơn giản, thống nhất thủ tục.

- Có ý kiến cho rằng, dự thảo Luật quy định Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất quốc phòng gắn với chuyển đổi mục đích sử dụng CTQP và KQS là chưa phù hợp với các quy định của Luật Đất đai; đề nghị giao cho địa phương quản lý, chuyển tài sản công.

6. Về xác định phạm vi bảo vệ CTQP và KQS (Điều 16):

- Nhiều ý kiến cho rằng, Điều này mới chỉ quy định đối với ranh giới trên mặt đất, trên vùng biển và thể hiện qua sơ đồ, bản đồ, tường rào, biển báo, phao tiêu,... đề nghị bổ sung quy định về xác định ranh giới, phạm vi khu vực cấm, khu vực bảo vệ, vành đai an toàn của CTQP và KQS trên không gian vùng trời.

- Có ý kiến đề nghị quy định giới hạn tối thiểu xác định phạm vi bảo vệ CTQP để tránh trường hợp thấy khó khăn chỉ làm giới hạn nhỏ.

7. Về chế độ bảo vệ đối với khu vực cấm, khu vực bảo vệ, vành đai an toàn CTQP và KQS; vành đai an toàn kho đạn dược, hành lang an toàn kỹ thuật hệ thống anten quân sự (Điều 17):

- Nhiều ý kiến đề nghị nghiên cứu quy định cho phù hợp trong trường hợp nhà dân hoặc khu mộ nằm trong phạm vi vành đai bảo vệ an toàn kho đạn dược gây nguy hiểm đến tính mạng, tài sản người dân, nhưng do lịch sử để lại, nhà nước

đã cấp quyền sử dụng đất ở cho người dân; thực trạng lấn chiếm đất quốc phòng diễn ra phức tạp và vấn đề bảo đảm an toàn cho các trường bắn khi người dân lấn chiếm đất.

- Có ý kiến cho rằng, chế độ bảo vệ trong khu vực có CTQP liên quan Luật Cư trú quy định về những đối tượng bị hạn chế khi cư trú ở khu vực có CTQP, quy định người nước ngoài không được cư trú trong phạm vi bảo vệ của CTQP và KQS; người nước ngoài bao gồm người không quốc tịch cư trú ở Việt Nam cần phải có hướng dẫn cụ thể, cần phân biệt người không quốc tịch cư trú lâu dài ở Việt Nam và người nước ngoài có quốc tịch.

8. Về nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự thuộc Bộ Quốc phòng (khoản 2, Điều 20):

- Đa số ý kiến đề nghị bổ sung nội dung “trung dụng phương tiện thông tin, phương tiện giao thông, phương tiện khác và người đang sử dụng điều khiển phương tiện đó trong trường hợp cấp bách để thực hiện những nhiệm vụ quản lý, bảo vệ CTQP và KQS”.

- Có ý kiến đề nghị rà soát các quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ CTQP và KQS của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an tránh tùy tiện trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, hạn chế xâm phạm đến quyền, lợi ích hợp pháp của công dân; làm rõ hơn căn cứ quy định quyền hạn của các lực lượng bảo vệ CTQP và KQS.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

Trần Văn Sáu